

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от

Аргир Вълчев – Председател на ОбС – Брезово

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на общинските горски територии собственост на община Брезово, Приета с решение №52, взето с протокол №7 от 31.01.2012 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Съгласно чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения срок от 30 дни, Общински съвет предостави възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за управление на общинските горски територии собственост на община Брезово, на email адрес: obs@brezovo.bg, oba@brezovo.bg или в деловодството на Община Брезово, ул. „Георги Димитров” No 25. В обявения срок за предложения и становища по проекта такива не бяха получени. Справка за получени предложения е публикувана на сайта на общината www.brezovo.bg.

МОТИВИ:

I. **ОБОСНОВКА ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРОМЯНА НА НАРЕДБАТА.**

С писмо изх.№ 1108/2019 г. от 11.03.2019 г. PRB 2019008101230 на Окръжна прокуратура – Пловдив чрез Общински съвет Брезово до Председателя на Общински съвет Брезово е получен протест с подробни мотиви за противозаконност на нормите на чл.29, ал.4, ал.7, ал.8 и чл.40, ал.3, т.4 от Наредбата за управление на общинските горски територии собственост на община Брезово, както и предложение за отмяна на посочените норми, в частта:

чл.29, ал.4 от Наредбата: „За издаване на разрешение за движение по конкретни пътища собствениците или ползвателите на имоти, внасят по сметка на Общината депозит в размер на сума равна на сбора от всеки линеен метър, използван от пътя по 0,05 лв. и количеството добита дървесина по 0,50 лв.”

чл.29, ал.7 от Наредбата: „Депозитът, внесен от собствениците или ползвателите на имоти, се възстановява след извършване на повторно обследване за състоянието на отделните участъци.”

чл.29, ал.8 от Наредбата: „При констатиране на влошено състояние на пътя, депозитът се задържа.”

чл.40, ал.3, т.4 от Наредбата: Приходите в план – сметката по ал. 1 от общинските горски територии постъпват в общинския бюджет и се формират от:

т.4. невъзстановими депозити.”

Посочените разпоредби противоречат на нормативен акт от по-висока степен, а именно чл.148, ал.11 от Закона за горите.

Чл.148, ал.11 от Закона за горите: „Условията и редът за движението по горските пътища, за поставяне на пътни знаци и техните образци, както и образците на документите за достъп до горските територии се определят с наредба на министъра на земеделието, храните и горите и министъра на вътрешните работи.”

Председателя на ОбС Брезово, споделя изцяло посочените в предложението от Окръжна прокуратура мотиви, относно незаконосъобразността на нормите на чл.29, ал.4, ал.7, ал.8 и чл.40, ал.3, т.4, поради което и внася настоящия проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на общинските горски територии собственост на община Брезово.

- I. ЦЕЛ НА НАРЕДБАТА:** Прецизиране на текстовете на Наредбата за жилищния фонд на община Брезово и привеждането им в съответствие с действащото законодателство в Република България.
- II. ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА НАРЕДБАТА:** Няма необходимост от допълнителни финансови и други средства, необходими за приемането и прилагането на промените в наредбата.
- III. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ:** Синхронизиране на Наредбата за жилищния фонд на община Брезово с действащото законодателство на Република България.
- IV. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:** Предлаганите промени в Наредбата за жилищния фонд на община Брезово не противоречат на норми от по-висока йерархия и на европейското законодателство.

Във връзка с гореизложеното, Ви предлагам следния

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА, във връзка с чл.79 от АПК, чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, Общинският съвет гр.Брезово Приема **Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на общинските горски територии собственост на община Брезово** както следва:

- § 1. Чл.29, ал.4 се отменя.
- § 2. Чл.29, ал.7 се отменя.
- § 3. Чл.24, ал.8 се отменя.
- § 4. Чл.40, ал.3, т.4 се отменя.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 5. Тази наредба влиза в сила от датата на публикуването ѝ на интернет страницата на община Брезово.

Наредбата е приета на заседание на Общински съвет – Брезово, проведено на, протокол №, т. от дневния ред, и е подпечатано с официалния печат на общинския съвет.

МОТИВИ: Във връзка с получен протест изх.№ 1108/2019 г. от 11.03.2019 г. PRB 2019008101230 на Окръжна прокуратура – Пловдив, с цел синхронизиране на Наредбата с нормативни актове от по-висока степен, Общинският съвет Брезово намира решението за целесъобразно.

Председател на ОбС:
Аргир Вълчев

Съгласувал:
Адв. Гергана Василева



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ПЛОВДИВ

Общински съвет - Брезово
Бх. № 63
14.03 2019 г.

№ 1108/2019 г.
...11.03...2019 г.

PRB 2019008101230

ЧРЕЗ
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
ОБЩИНА БРЕЗОВО
ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД –
ПЛОВДИВ

КОПИЕ:

ВЪРХОВНА АДМИНИСТРАТИВНА
ПРОКУРАТУРА
На Ваш № 212/2019 г.

ПРОТЕСТ
ОТ
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ПЛОВДИВ

Против: Наредба за управление на общинските горски територии собственост на Община Брезово, приета с Решение № 52 на Общински съвет Брезово, взето с Протокол № 7/31.01.2012 г.

Правно основание: чл. 185-191 и чл. 193, ал. 1 АПК

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Моля да отмените Наредба за управление на общинските горски територии собственост на Община Брезово, приета с Решение № 52 на Общински съвет Брезово, взето с Протокол № 7/31.01.2012 г., в частта:

Чл. 29, ал. 4 от Наредбата: „За издаване на разрешение за движение по конкретни пътища собствениците или ползвателите на имоти, внасят по сметка на Общината депозит в размер на сума равна на сбора от всеки линеен метър, използван от пътя по 0,05 лв. и количеството добита дървесина по 0,50 лв.“ – *ра се отменят*

Чл. 29, ал. 7 от Наредбата: „Депозитът, внесен от собствениците или ползвателите на имоти, се възстановява след извършване на повторно обследване за състоянието на отделните участъци.“ – *ра се отменят*

Чл. 29, ал. 8 от Наредбата: „При констатиране на влошено състояние на пътя, депозитът се задържа.“ – са се отмени

Чл. 40, ал. 3, т. 4 от Наредбата: „Приходите в план – сметката по ал. 1 от общинските горски територии постъпват в общинския бюджет и се формират от:

т. 4. невъзстановими депозити.“

Посочените разпоредби противоречат на нормативен акт от по-висока степен, а именно чл. 148, ал. 11 от Закона за горите:

Чл. 148, ал. 11 от Закона за горите: „Условията и редът за движението по горските пътища, за поставяне на пътни знаци и техните образци, както и образците на документите за достъп до горските територии се определят с наредба на министъра на земеделието, храните и горите и министъра на вътрешните работи.“

В подкрепа на това излагам следните съображения:

Съгласно чл.7, ал. 2 ЗНА наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен, а в чл. 8 ЗНА и чл. 76, ал. 3 от АПК е предвидено, че всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредените от тях обществени отношения от местно значение

Разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от ЗНА предвижда, че нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен, а в ал. 3 на същия член е посочено, че ако постановление, правилник, наредба или инструкция противоречат на нормативен акт от по-висока степен, правораздавателните органи прилагат по-високия по степен акт. Тоест общинските съвети разполагат с правомощието да уредят чрез приемането на наредба само тези правоотношения, свързани с управлението на общинските гори, които не са уредени от Закона за горите и подзаконовите нормативни актове по прилагането му.

Съгласно чл. 10, ал. 1 и 2 от ЗНА, приложим на основание чл. 80 от АПК, с един акт следва да се уреждат обществени отношения от една и съща област, а обществени отношения, които спадат към област, за която има издаден нормативен акт, се уреждат с неговото допълнение или изменение, а не с отделен акт от същата степен.

В разпоредбата на чл. 29, ал. 4 от Наредбата за управление на общинските горски територии собственост на Община Брезово е предвидено следното: „За издаване на разрешение за движение по конкретни пътища собствениците или ползвателите на имоти, внасят по сметка на Общината депозит в размер на сума равна на сбора от всеки линеен метър, използван от пътя по 0,05 лв. и количеството добита дървесина по 0,50 лв.“

В чл. 29, ал. 7 и 8 от Наредбата са уредени условията, при които депозитът по ал. 4 се възстановява или задържа.

В чл. 40, ал. 3, т. 4 от Наредбата е предвидено че един от елементите, които формират приходите в план – сметката по ал. 1 от общинските горски територии, постъпващи в общинския бюджет, са невъзстановими депозити.

В чл. 148, ал. 11 от Закона за горите е установено, че условията и редът за движението по горските пътища, за поставяне на пътни знаци и техните образци, както и образците на документите за достъп до горските територии се определят с наредба на министъра на земеделието, храните и горите и министъра на вътрешните работи.

В изпълнение на посочената норма е издадена Наредба № 1 от 30.01.2012 г. за контрола и опазването на горските територии (обн., ДВ, бр. 11 от 7.02.2012 г., в сила от 7.02.2012 г., изм. и доп., бр. 79 от 13.10.2015 г., бр. 66 от 23.08.2016 г.) от министъра на земеделието и храните и министъра на вътрешните работи. Условията и реда за движение по горските пътища са уредени в Глава III от Наредбата. В чл. 23, ал. 1 от посочения нормативен акт е регламентирано, че горските пътища са отворени за обществено ползване и движението по тях се извършва в съответствие с разпоредбите на Закона за движение по пътищата (ЗДвП) и издадените въз основа на него подзаконовни нормативни актове с изключение на случаите, предвидени в Закона за горите, Закона за лова и опазване на дивеча и правилника за прилагането му. Следващите текстове на Раздел I от Глава III детайлизират условията за издаване на разрешителни и съответните образци – приложения към Наредбата. В тях не е предвидена възможност за общинските съвети да определят и събират депозити за издаване на разрешение за движение по конкретни пътища, а още по-малко това да е и задължително условие за издаването му, както е прието в чл. 29, ал. 4 от Наредба за управление на общинските горски територии собственост на Община Брезово. Следователно Общински съвет Брезово не само, че не притежава правомощия да взема решение по въпросите за условията и реда за издаване на разрешение за движение по горските пътища, но тези въпроси са вече разрешени с Наредба № 1 от 30.01.2012 г. на министъра на земеделието и храните и министъра на вътрешните работи.

С оглед на гореизложеното считам, че оспореният текст на чл. 29, ал. 4 от Наредбата за управление на общинските горски територии собственост на Община Брезово е приет извън материалната компетентност на Общински съвет Брезово и следва да бъде отменен. Уредените с разпоредбата на чл. 29, ал. 4 от Наредбата обществени отношения са регламентирани в нормативен акт от по-висока степен – в Закона за горите и съответния подзаконов акт – Наредба № 1 от 30.01.2012 г. за контрола и опазването на горските територии. С приемането ѝ местният орган на самоуправление е излязъл извън рамките на предоставената му законова компетентност по ЗМСМА, като е преуредил вече уредени обществени отношения с по-висш нормативен акт (закони и наредба) в противоречие с чл. 7 и 8 от ЗНА и чл. 75, ал. 2 и чл. 76 от АПК.

С оглед отмяната на разпоредбата на чл. 29, ал. 4 от Наредбата следва да бъдат отменени и относимите към нея текстове на чл. 29, ал. 7 и 8 и чл. 40, ал. 3, т. 4 от Наредбата.

Ето защо и на основание чл. 186, ал. 2, вр. с чл. 185, вр. с чл. 16, ал. 1, чл.

126, чл. 193, ал. 1 от АПК,

ПРЕДЛАГАМ:

Административен съд – Пловдив да отмени Наредба за управление на общинските горски територии собственост на Община Брезово, приета с Решение № 52 на Общински съвет Брезово, взето с Протокол № 7/31.01.2012 г. в частта:

Чл. 29, ал. 4 от Наредбата: „За издаване на разрешение за движение по конкретни пътища собствениците или ползвателите на имоти, внасят по сметка на Общината депозит в размер на сума равна на сбора от всеки линеен метър, използван от пътя по 0,05 лв. и количеството добита дървесина по 0,50 лв.“

Чл. 29, ал. 7 от Наредбата: „Депозитът, внесен от собствениците или ползвателите на имоти, се възстановява след извършване на повторно обследване за състоянието на отделните участъци.“

Чл. 29, ал. 8 от Наредбата: „При констатиране на влошено състояние на пътя, депозитът се задържа.“

Чл. 40, ал. 3, т. 4 от Наредбата: „Приходите в план – сметката по ал. 1 от общинските горски територии постъпват в общинския бюджет и се формират от:

т. 4. невъзстановими депозити.“

Моля, на основание чл. 143, ал. 1 от АПК да бъдат присъдени при уважаване на протеста разносните по силата на чл. 188, вр. с чл. 181, ал. 1 от АПК, ТР № 4/16.07.09 г. по т.д. № 2/09 г. на ВАС, които Прокуратурата е осъществила, като е заплатила за съобщаване на протеста чрез обявление в Държавен вестник.

Доказателства:

Писмо от Общински съвет Брезово с изх. № 8 от 18.02.2019 г. до Окръжна прокуратура – Пловдив, ведно с приложения към него.

Приложение: преписи от протеста – 3 броя ведно с Наредба за управление на общинските горски територии собственост на Община Брезово, област Пловдив.



ПРОКУРОР:

/ВЛАДИМИР ВЪЛЕВ/

ВВ/МИ