

ПРАВИЛНИК ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА ПРАВИЛНИКА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ БРЕЗОВО, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ НА ОБЩИНА БРЕЗОВО, Приет с решение №5, взето с протокол №3 от 26.11.2015 г.

Проект !

Вносител: инж. Стоян Минчев – Председател на ОбС-Брезово

Съгласно чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения срок от 30 дни, от публикуване на настоящото на интернет страницата на община Брезово се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Правилник на e-mail адрес: obs@brezovo.bg, oba@brezovo.bg или в деловодството на Община Брезово , ул. „Георги Димитров” No 25.

МОТИВИ:

I. ОБОСНОВКА ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРОМЯНА НА ПРАВИЛНИКА.

С писмо изх.№ 16384/2017 г. от 12.01.2018 г. на Окръжна прокуратура – Пловдив до Кмета на Община Брезово и до Председателя на Общински съвет Брезово е получено становище с подробни мотиви за противозаконност на нормата на чл.15, т.20 от Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Брезово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на община Брезово, както и предложение за отмяна или промяна на посочената норма, а именно:

С решение №5 взето с протокол №3 от 26.11.2015 год. на Общински съвет-Брезово, е бил приет Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Брезово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на община Брезово . В чл.15, т.20 от Правилника (Раздел III. Председател на Общински съвет) е записано, че „Председателят на Общинския съвет: т.20. упражнява контрол върху изразходването на средствата, предвидени за издръжка на общинския съвет.”

Визираната норма намира място в Правилник, с който се уреждат организацията и дейността на Общински съвет Брезово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на община Брезово.

Подзаконовият акт, макар да не е изрично посочено, е приет от общинския съвет по делегацията, предоставена със Закона за местното самоуправление и местната администрация.

По естеството си Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Брезово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на община Брезово е нормативен административен акт по определението на чл.75, ал.1 АПК, вр. с чл.7, ал.1 от ЗНА, защото се издава за прилагане на закон в случая ЗМСМА. Съгласно чл.21, ал.3 от ЗМСМА Общинският съвет приема правилник за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. Правилникът, като подзаконов административен акт, съдържа административни норми, които се отнасят за неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно действие. В същия смисъл е дефиницията на чл.1а от ЗНА.

Следователно,

въпросният Правилник е призван да регламентира обществени отношения с местно значения, но съобразно нормативни актове от по-висока степен – чл.76, ал.3 от АПК, чл.8 от ЗНА.

Съгласно чл.21, ал.3 от ЗМСМА, общинския съвет приема Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Брезово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на община Брезово, като в изпълнение на тази разпоредба е и приетия с решение №5 взето с протокол №3 от 26.11.2015 год. на Общински съвет-Брезово, Правилник.

От редакцията на правилото на чл.15, т.20 от Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Брезово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на община Брезово е видно, че с цитираната норма от подзаконовия акт се предоставят правомощия на Председателя на Общински съвет Брезово да упражнява контрол върху изразходването на средствата, предвидени за издръжка на общинския съвет.

Следва да се има предвид, че обхватът и обемът на регулация на обществените отношения, свързани с дейността на общинските съвети и неговия Председател е изрично зададен в Глава трета от ЗМСМА. В посочения закон не съществува възможност да се въвеждат в Правилника нови по вид, неустановени от него правомощия на Председателя. В правомощията на общинския съвет, в чл.21, ал.1, т.6 от ЗМСМА е, разписано, че общинския съвет приема и изменя годишния бюджет на общината, осъществява контрол и приема отчета за изпълнението му. Осъществявания контрол върху изпълнението на бюджета е възложено на общинския съвет, а не на неговия председател. Правомощията на председателя на общинския съвет са посочени изчерпателно в чл.25 от ЗМСМА от ЗМСМА и законодателят не е предвидил разширяването им. Оспорената т.20 при липса на друга норма в правилника регламентираща в какво се изразява контрола, какво следва от това и как ще се изразходват средствата предполага непрозрачен метод на управление и съмнение за целесъобразност. Обстоятелството, че в общинския бюджет са предвидени средства за издръжка на общинския съвет, не дава основание за друг извод. Разпоредител с бюджетните средства е кметът на общината. Кметът отговаря за разходването на средствата, постъпили както от републиканския бюджет, така и от собствени приходи на общината. От тази гледна точка общинският съвет не разполага със средства, чието разходване да определя сам, поради което не би могъл да упражнява контрол върху тези средства, още по-малко еднолично председателят на съвета. Единственото правомощие на общинския съвет съгласно чл.52, ал.1 от ЗМСМА е съставянето на самостоятелен бюджет на общината за средствата от собствени приходи. За изпълнението на същия отговаря кметът. Разпоредбата на чл.15, т.20 от Правилника е приета в нарушение на чл.17, чл.21, ал.1, т.6 и чл.29а от ЗМСМА и противоречи на чл.52 от ЗМСМА.

При тези констатации се налага извод, че от общинския съвет е пренебрегнато задължението по чл.76, ал.3 от АПК при издаване на нормативни актове, с които урежда обществени отношения с местно значение да съответстват с нормативните актове от по-висока степен (в същия смисъл е и постулатът на чл.15, ал.1 от ЗНА).

А тогава се бламираат законовите разпоредби, разрешенията на местния орган на власт са незаконосъобразни.

По този начин с нормата на чл.15, т.20 от Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Брезово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на община Брезово *общинският съвет е въвел правомощия на Председател на Общински съвет Брезово, които субекти не са сред изброените в ЗМСМА.*

Председателя на ОбС Брезово, споделя изцяло посочените в предложението от Окръжна прокуратура мотиви, относно незаконосъобразността на нормата на чл.15, т.20 от Правилника, поради което и внася настоящия проект за изменение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Брезово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на община Брезово.

- II. **ЦЕЛ НА ПРАВИЛНИКА:** Прецизиране на текстовете на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Брезово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на община Брезово и привиждането им в съответствие с действащото законодателство в Република България.
- III. **ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА НАРЕДБАТА:** Няма необходимост от допълнителни финансови и други средства, необходими за приемането и прилагането на промените в правилника.
- IV. **ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ:** Синхронизиране на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Брезово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на община Брезово с действащото законодателство на Република България.
- V. **АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:** Предлаганите промени в Правилника не противоречат на норми от по-висока йерархия и на европейското законодателство.

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21, ал.3 от ЗМСМА, във връзка с чл.79 от АПК, чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, Общински съвет гр.Брезово

Приема Правилник за изменение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Брезово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на община Брезово, приет с Решение№5 взето с протокол №3 от 26.11.2015 год. на Общински съвет Брезово, както следва:

§ 1. В Чл.15, т.20 се отменя.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 2. Този правилник влиза в сила от датата на приемането му от Общинския съвет.

Правилника е приет на заседание на Общински съвет – Брезово, проведено на, протокол №, т. от дневния ред, и е подпечатано с официалния печат на общинския съвет.

**Председател на ОбС: /п/
инж.Стоян Минчев**